

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 507

van **RENAAT LANDUYT**

datum: 3 maart 2015

aan **JOKE SCHAUVLIEGE**

VLAAMS MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

Raad voor Vergunningsbetwistingen - Dossierbehandeling

Sinds 1 september 2009 is in het Vlaamse Gewest de Raad voor Vergunningsbetwistingen, en niet meer de Raad van State, bevoegd voor het beslechten van geschillen over stedenbouwkundige vergunningen. Wat we zelf beslechten, beslechten we helaas niet altijd beter. Zo blijkt de Raad voor Vergunningsbetwistingen nu al een grotere gerechtelijke achterstand te kennen dan de Raad van State.

De historische dossierachterstand bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen is een van de redenen waarom in november 2014 de Dienst van de Bestuursrechtscolleges werd opgericht, ter ondersteuning van de drie Vlaamse administratieve rechtscolleges.

Naar verluidt kunnen de vorderingen voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen niet binnen een redelijke termijn worden behandeld. In het jaarverslag 2013-2014 van de Raad voor Vergunningsbetwistingen benadrukte de voorzitter de nood aan doelgerichte investeringen, zodat de administratieve rechtscolleges voldoende rechtsbescherming kunnen garanderen waarop de burger recht heeft. Zo pleit hij er onder meer voor om minstens het aantal permanente raadsleden bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen te benoemen dat vermeldt wordt in het businessplan, waarvan akte is genomen door de Vlaamse Regering bij de goedkeuring van het DBRC-decreet (Dienst van de bestuursrechtscolleges). Enkel zo kan de Raad voor Vergunningsbetwistingen volgens hem op een structurele wijze de werkvoorraad en de toekomstige instroom aan dossiers verwerken, en dit binnen een redelijke termijn.

1. Hoeveel zaken zijn op dit moment hangende bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen?
2. Wat is de gemiddelde behandelingstermijn?
3. Hoeveel permanente leden zijn benoemd bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen?
4. Hoeveel aanvullende rechters werden aangesteld sinds deze mogelijkheid decretaal werd gecreëerd?
5. Welke maatregelen zal de minister nemen om de achterstand terug te dringen?

Deze vraag werd gesteld aan de ministers Geert Bourgeois (206), Joke Schauvliege (507).

JOKE SCHAUVLIEGE

VLAAMS MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

ANTWOORD

op vraag nr. 507 van 3 maart 2015

van **RENAAT LANDUYT**

Een gecoördineerd antwoord zal worden verstrekt door de heer Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed.

GEERT BOURGEOIS

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

GECOÖRDINEERD ANTWOORD

op vraag nr. 206 van 3 maart 2015

van **RENAAT LANDUYT**

1. Conform het toenmalig geldend artikel 4.8.47 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) onderzocht de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RvVb) elk jaar in de loop van de maand september de stand van de zaken die hangende zijn en bracht daarover uiterlijk op 15 oktober verslag uit aan de Vlaamse Regering en aan de voorzitter van het Vlaams Parlement.

Het meest recente jaarverslag van de Raad voor Vergunningsbetwistingen heeft betrekking op het vijfde werkjaar van de Raad, dat liep vanaf 1 september 2013 en eindigde op 31 augustus 2014.

In dat jaarverslag levert de Raad, naar analogie met de rapportering over de werkzaamheden van de voorafgaande werkjaren, gedetailleerd cijfermateriaal aan over de werkzaamheden van het rechtscollege tijdens het voorbije werkjaar.

Dit jaarverslag – dat ook publiekelijk te raadplegen is op de website van de RvVb (zie <https://www.rwo.be/Home/RaadvoorVergunningsbetwistingen>) – is eveneens op 15 oktober 2014 via de commissievoorzitter bezorgd aan de commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn.

De hieronder weergegeven cijfergegevens zijn dan ook gebaseerd op het jaarverslag van de RvVb.

- a) Tijdens het eerste werkjaar zijn 753 verzoekschriften bij de Raad ingediend. 608 van deze 753 dossiers (80,7 % – t.o.v. 72 % op het einde van het vierde werkjaar) zijn op het einde van het vijfde werkjaar, d.i. 31 augustus 2014, volledig afgesloten op het niveau van de Raad.
- b) Tijdens het tweede werkjaar zijn 1.073 verzoekschriften bij de Raad ingediend. 684 van de 1.073 dossiers (63,7 % – t.o.v. 30 % op het einde van het vierde werkjaar) zijn op het einde van het vijfde werkjaar volledig afgesloten.
- c) Tijdens het derde werkjaar zijn 905 verzoekschriften bij de Raad ingediend. 714 van de 905 dossiers (78,9 % – t.o.v. 71,4 % op het einde van het vierde werkjaar) zijn op het niveau van de Raad volledig afgesloten.

- d) Tijdens het vierde werkjaar zijn 800 verzoekschriften bij de Raad ingediend. 429 van de 800 dossiers (53,6 % – t.o.v. 13,3 % op het einde van het vierde werkjaar) zijn op het einde van het vijfde werkjaar volledig afgesloten.
- e) Tijdens het vijfde (net afgesloten) werkjaar zijn 792 verzoekschriften bij de Raad ingediend. 105 van de 792 dossiers (13,3 %) zijn op het einde van het vijfde werkjaar volledig afgesloten.

Voor een stand van zaken en de concrete aanpak door de Raad op dit ogenblik, met name halfweg het huidige (zesde) werkjaar, en specifiek voor de dossiers die ingediend zijn tijdens de eerste twee werkjaren, verwijs ik naar mijn antwoord op de vijfde vraag. Daarnaast zijn ongeveer 170 zaken, ingediend tijdens het derde werkjaar, nog hangende bij de Raad. Wat het vierde en vijfde werkjaar betreft, verwijs ik naar de hierboven gegeven cijfers. Tijdens het huidige zesde werkjaar zijn tot op dit ogenblik een ongeveer 350 nieuwe beroepen ingediend.

Artikel 48 van het decreet van 4 april 2014 *betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges* (DBRC-decreet) bepaalt dat de eerste voorzitter van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges een jaarverslag bezorgt aan de voorzitter van het Vlaams Parlement en aan de Vlaamse Regering. Het jaarverslag omvat een overzicht van de activiteiten van de Vlaamse bestuursrechtscolleges tijdens het voorgaande jaar.

In het volgende jaarverslag van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges, dat tevens de werkzaamheden van het huidige werkjaar bij de Raad zal behandelen, zal een verder gedetailleerd overzicht opgenomen worden over de stand van zaken (met inbegrip van de aantallen) van de hangende zaken.

- 2. Voor een gedetailleerde analyse van de behandelingstermijnen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen verwijs ik naar de opeenvolgende jaarverslagen van de Raad die via de website van de Raad te consulteren zijn.
In het volgende jaarverslag van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges, dat tevens de werkzaamheden van het huidige werkjaar bij de Raad zal behandelen, zal een nieuwe analyse opgenomen worden.
- 3. Op 1 september 2009 (de dag van de formele oprichting van de Raad) hebben drie raadsleden hun ambt opgenomen. Een vierde raadslid is benoemd vanaf 1 september 2011.
- 4. Het Vlaams Parlement heeft met een decreetswijziging van 6 juli 2012 in de VCRO de mogelijkheid gecreëerd voor de Vlaamse Regering om tijdelijk aanvullende raadsleden bij de Raad aan te stellen.

De Vlaamse Regering heeft uitvoering gegeven aan deze decreetswijziging met het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 april 2013 *houdende de organisatie van de Raad voor Vergunningsbetwistingen*. Tegelijkertijd heeft de Vlaamse Regering beslist om de oproep tot kandidaatstelling voor aanvullend raadslid bekend te maken. Die oproep is op 6 mei 2013 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse Regering heeft vervolgens op 14 juni 2013 en op 5 juli 2013 in totaal 9 aanvullende raadsleden – met een (zoals blijkt uit het jaarverslag van de Raad over de werkzaamheden van het voorbije werkjaar) inzetbaarheid van ongeveer 4 VTE – aangesteld bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen. Het gaat onder meer om twee leden van het Milieuhandhavingscollege (MHHHC).

- 5. De toenmalige Vlaamse Regering heeft op het einde van de vorige legislatuur reeds een aantal structurele maatregelen geïnitieerd.

Het DBRC-decreet heeft immers als doelstelling om de Vlaamse bestuursrechtscolleges (met name de Raad voor Vergunningsbetwistingen, het Milieuhandavingscollege en de Raad voor Verkiezingsbetwistingen) nauwer te laten samenwerken en richtte daartoe de Dienst van de Bestuursrechtscolleges (DBRC) op – als dienst die inhoudelijk en administratief deze rechtscolleges ondersteunt – om zo te komen tot een efficiënt, daadkrachtig (en tegelijkertijd kostenbesparend) geheel.

De DBRC moet voor een flexibele en efficiënte ondersteuning zorgen van de bovenvermelde rechtscolleges, met het oog op het garanderen van een effectieve en kwaliteitsvolle rechtsbescherming binnen een redelijke termijn.

De DBRC is als organisatie in werking getreden op 1 november 2014. Op 17 november 2014 heeft de algemene vergadering van de DBRC en de rechtscolleges conform artikel 8 van het DBRC-decreet een eerste voorzitter aangesteld.

Het is bijgevolg op dit ogenblik aan de Raad voor Vergunningsbetwistingen zelf, met ondersteuning door de DBRC, om de bestaande werkvoorraad verder aan te pakken.

De voorzitter van de Raad en de eerste voorzitter van de DBRC hebben mij alvast mondeling meegedeeld dat de vaste kamers van de Raad vanaf maart 2015 absolute prioriteit geven aan het verwerken van de nog hangende dossiers uit de eerste twee werkjaren.

Op dit ogenblik, halfweg het huidige (zesde) werkjaar, hebben twee van de vier vaste kamers geen werkvoorraad uit het eerste werkjaar. De twee overige vaste kamers behandelen sinds maart 2015 met absolute prioriteit de nog hangende zaken (ongeveer 95) uit het eerste werkjaar.

Wat het tweede werkjaar betreft, zijn ongeveer 70 zaken die in beraad genomen zijn door de vaste kamers van de Raad, nog hangende. Eén van de vier vaste kamers heeft op dit ogenblik geen werkvoorraad uit het tweede werkjaar. De drie overige vaste kamers behandelen sinds maart 2015, desgevallend na verwerking van de dossiers uit het eerste werkjaar, met absolute prioriteit de hangende zaken uit het tweede werkjaar.

Tegelijkertijd verwerken de door de Vlaamse Regering aangestelde aanvullende raadsleden de overige nog hangende zaken uit het tweede werkjaar. Sinds februari 2015 zijn zo goed als alle dossiers uit het tweede werkjaar gepleit geweest op een openbare zitting en door de aanvullende raadsleden in beraad genomen. In ongeveer 150 zaken moet nog een arrest inzake de vordering tot vernietiging uitgesproken worden.

De eerste voorzitter van de DBRC speelt een belangrijke rol in het opvolgen van de hangende dossiers. Artikel 5 van het DBRC-decreet verleent hem de bevoegdheid om bestuursrechters die benoemd of aangesteld zijn bij het ene Vlaams bestuursrechtcollege, ten behoeve van de goede werking van een ander rechtcollege ter beschikking te stellen van dat laatste rechtcollege, op voorwaarde dat de bestuursrechter over voldoende kennis beschikt in de domeinen waarvoor dat bestuursrechtcollege bevoegd is.

De eerste voorzitter heeft met ingang van 1 maart 2015 – naast de 2 bestuursrechters van het MHC die reeds door de Vlaamse Regering aangesteld werden als aanvullend raadslid – een bestuursrechter van het MHC tijdelijk ter beschikking gesteld van de Raad, zodat de vaste kamers van de Raad nog intensiever hun bestaande werkvoorraad kunnen verwerken.

In het kader van mijn opvolging van de verdere operationalisering van de DBRC, met inbegrip van de legistische kwaliteit en praktische toepasbaarheid van de procedurereggeving, vermeld ik ten slotte nog het volgende.

- De eerste voorzitter maakt een beleidsplan voor de Vlaamse bestuursrechtscolleges op, dat hij mij binnenkort zal bezorgen.
- Bij de definitieve goedkeuring op 20 december 2013 van het ontwerp van DBRC-decreet nam de Vlaamse Regering akte van een businessplan (VR 2013 2012 DOC.1558/2). Tegelijkertijd besliste de Vlaamse Regering om dit businessplan te evalueren na de inwerkingtreding van de DBRC, doch uiterlijk vier maand voor de uitbreiding van het contentieux van de betrokken rechtscolleges (door de inwerkingtreding van het decreet betreffende de omgevingsvergunning en van het decreet betreffende handhaving van de omgevingsvergunning) en daarbij tevens een beslissing te treffen over personeel en budget.
- Bovendien heb ik in de beleidsnota 2014-2019 'Algemeen Regeringsbeleid' opgenomen dat minstens jaarlijks na de opstart van de DBRC een evaluatie zal plaatsvinden van de organisatie en van de procedures voor de rechtscolleges, alsook van het beschikbare personeel en budget. Het businessplan dat op 20 december 2013 aan de Vlaamse Regering werd voorgelegd (VR 2013 2012 DOC.1558/2), is daarbij het uitgangspunt.
De evaluatie kadert in mijn betrachting om de ondersteuning van de rechtscolleges op een flexibele en efficiënte manier te verzekeren, zodat een effectieve en kwaliteitsvolle rechtsbescherming van de betrokken burgers, ondernemingen en overheden binnen een redelijke termijn gegarandeerd is.
- Aan het DBRC-decreet is uitvoering gegeven met onder meer het Besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 *houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges* om het procedurereglement van de verschillende bestuurscolleges maximaal op elkaar af te stemmen met het oog op een doeltreffende en kostefficiënte beslechting van geschillen, vereenvoudiging, en de bescherming van de rechtszoekende. Dit besluit is in werking getreden op 1 januari 2015.
Het is mijn bedoeling om dit nieuw procedurereglement te toetsen aan de praktijk en te evalueren, zodat ik desgevallend, samen met collega Joke Schauvliege en in overleg met de betrokken rechtscolleges, bijkomende vereenvoudigingen en verbeteringen aan de procedures kan voorstellen.